



ที่ พย ๐๐๒๓.๓/ว ๐๑๑๙๓

ศาลากลางจังหวัดพะเยา
ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยา
เชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา นายกเทศมนตรีเมืองพะเยา
และนายกเทศมนตรีเมืองดอกคำใต้

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๗๖๗
ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบของ
สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี เกี่ยวกับโครงการจ้างปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต
โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒
งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งจากการตรวจสอบดังกล่าว พบข้อบกพร่อง
ที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน เช่น (๑) การขอรับและการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ
ไม่ปรากฏการระบุดูประสงค์ หลักการและเหตุผล ที่ชัดเจน ถูกต้อง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับเหมาะสม
ของสภาพพื้นที่ (๒) การจัดทำแบบรูปรายการและข้อกำหนดก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ
(๓) การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย (๔) การระบุหรืออ้างถึงคุณสมบัติเพิ่มกำลัง
แรงอัดและช่วยลดการแตกร้าวนั้น กรณีโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์สามารถดำเนินการได้ภายใต้มาตรฐาน
ทางหลวงท้องถิ่นที่มีอยู่และบังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๕) ราคาจ้างก่อสร้าง หรือปรับปรุงถนน
ตามโครงการดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และ (๖) การควบคุมงาน การตรวจรับพัสดุ การบริหารสัญญา
โครงการก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ อาจมีความเสี่ยงที่จะเกิด ความผิดพลาดหรือ
บกพร่อง และได้ขอให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามข้อบกพร่องจาก
ผลการตรวจสอบดังกล่าวให้เหมาะสมต่อไป

ในการนี้ เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขการดำเนินโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์
คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒
ตามข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน
จังหวัดพะเยาจึงขอความร่วมมืออำเภอดำเนินการ ดังนี้

๑. กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือขอรับการสนับสนุน
งบประมาณโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยา
เชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ การจัดทำคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ให้ระบุรายละเอียดประกอบให้ชัดเจน

๑.๑.๑ หลักการและเหตุผล ให้ระบุสภาพปัญหาของถนนในปัจจุบันและเหตุผล ซึ่งม
มีความเกี่ยวข้องกับเหมาะสมของสภาพพื้นที่ ความต้องการหรือความจำเป็นที่ต้องก่อสร้างหรือปรับปรุง
ถนนในลักษณะนี้ และแสดงให้เห็นว่าจะแก้ไขปัญหาได้ผลดีกว่าการก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตาม
มาตรฐานของทางราชการที่มีอยู่และใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร

/๑.๑.๒ วัตถุประสงค์...

๑.๑.๒ วัตถุประสงค์ ให้ระบุความสอดคล้องของปัญหาให้ชัดเจน ปฏิบัติและประเมินผลได้
ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้พิจารณาลักษณะของโครงการที่จะดำเนินการ
กับความเหมาะสมของพื้นที่ และความจำเป็นหรือความต้องการใช้งานจริงที่ชัดเจน ถูกต้องและเหมาะสม
โดยต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น ความคุ้มค่า รวมทั้งผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่าย
งบประมาณเป็นสำคัญ

๑.๒ การจัดทำแบบสรุปรายการและข้อกำหนดการก่อสร้าง ให้พิจารณานำแบบมาตรฐาน ของ
ทางราชการที่กำหนดไว้มาใช้ตามความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ หรือกรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไข เปลี่ยนแปลง
รายการในมาตรฐานหรือจำเป็นต้องออกแบบใหม่สามารถกระทำได้ โดยปฏิบัติตามแนวทาง หนังสือ
กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การปฏิบัติตาม
พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดทำและจัดจ้างรูปแบบ
รายการงานก่อสร้าง โดยแบบสรุปรายการและข้อกำหนดการก่อสร้างที่จัดทำดังกล่าวต้องเป็นไปตามมาตรฐาน
ของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้

๑.๓ การจัดหาพัสดุให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงที่กำหนด รวมทั้งระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียน
ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด โดยคำนึงถึง ความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตรวจสอบได้
และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

๑.๔ ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และมีความประสงค์จะอนุมัติเปลี่ยนแปลงแบบสรุปรายการหรือลักษณะของโครงการ
ที่จะดำเนินการให้เกิดความเหมาะสม สามารถกระทำได้ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล
ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณตรงกับสำนักงบประมาณให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๒ และในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งรับงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ให้ปฏิบัติตามแนวทางหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๕๐๔๔ ลงวันที่
๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๘ งบประมาณอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

๒. ให้จังหวัดดำเนินการกำกับดูแล ติดตาม และสอดส่อง ตลอดจน ให้คำปรึกษาองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการอนุมัติและจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินการทุกขั้นตอนอย่างถูกต้อง
และครบถ้วน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจน
มาตรฐานของทางราชการ รวมทั้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาและ
เทศบาลเมืองขอแจ้งมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิ่ง ชมภูมิ่ง)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๕๔๔๔ ๙๖๒๓ - ๒๔ ต่อ ๑๓

10



เลขที่ 1998
วันที่ 26 ก.พ. 2563

ที่ มท ๐๘๑๐.๔/ว ๗/๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง การดำเนินการโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยา
เชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๖/๑๖๘๕

ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบของสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี เกี่ยวกับโครงการจ้างปรับปรุงถนนผิวจราจร แอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ งบประมาณอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งจากการตรวจสอบดังกล่าว พบข้อบกพร่องที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน เช่น (๑) การขอรับและการพิจารณา จัดสรรงบประมาณ ไม่ปรากฏการระบุดำเนินการที่ชัดเจน ถูกต้อง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับ ความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ (๒) การจัดทำแบบรายละเอียดและข้อกำหนดก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ของทางราชการ (๓) การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไม่ถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย (๔) การระบุหรืออ้างถึง คุณสมบัติเพิ่มกำลังแรงอัดและช่วยลดการแตกร้าวนั้น กรณีโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์สามารถดำเนินการได้ ภายใต้มาตรฐานทางหลวงท้องถิ่นที่มีอยู่และบังคับใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๕) ราคาจ้างก่อสร้าง หรือปรับปรุงถนนตามโครงการดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และ (๖) การควบคุมงาน การตรวจรับพัสดุ การบริหารสัญญา โครงการก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการ อาจมีความเสี่ยงที่จะเกิด ความผิดพลาดหรือข้อบกพร่อง และได้ขอให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบดังกล่าวให้เหมาะสมต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขการดำเนิน โครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ตามข้อตรวจพบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อมิให้ เกิดความเสียหายแก่ทางราชการหรือประชาชน จึงขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณหรือขอรับการสนับสนุน งบประมาณโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยา เชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ การจัดทำคำขอรับการสนับสนุนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ระบุรายละเอียดประกอบให้ชัดเจน

๑.๑.๑ หลักการและเหตุผล ให้ระบุสภาพปัญหาของถนนในปัจจุบันและเหตุผล ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับ ความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ ความต้องการหรือความจำเป็นที่ต้องก่อสร้าง หรือปรับปรุงถนนในลักษณะนี้ และแสดงให้เห็นว่าจะแก้ไขปัญหาได้ผลดีกว่าการก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตาม มาตรฐานของทางราชการที่มีอยู่และใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร

/๑.๑.๒ วัตถุประสงค์...

๑.๑.๒ วัตถุประสงค์ ให้ระบุความสอดคล้องของปัญหาให้ชัดเจน ปฏิบัติและประเมินผลได้
ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวให้พิจารณาลักษณะของโครงการที่จะดำเนินการ
กับความเหมาะสมของพื้นที่ และความจำเป็นหรือความต้องการใช้งานจริงที่ชัดเจน ถูกต้องและเหมาะสม
โดยต้องคำนึงถึงภาระงบประมาณที่เพิ่มขึ้น ความคุ้มค่า รวมทั้งผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่าย
งบประมาณเป็นสำคัญ

๑.๒ การจัดทำแบบสรุปรายการและข้อกำหนดการก่อสร้าง ให้พิจารณานำแบบมาตรฐาน
ของทางราชการที่กำหนดไว้มาใช้ตามความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ หรือกรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไข
เปลี่ยนแปลงรายการในมาตรฐานหรือจำเป็นต้องออกแบบใหม่สามารถกระทำได้ โดยปฏิบัติตามแนวทาง
หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๙๙๔ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การปฏิบัติ
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีการจัดทำและจัดจ้างรูปแบบ
รายการงานก่อสร้าง โดยแบบสรุปรายการและข้อกำหนดการก่อสร้างที่จัดทำดังกล่าวต้องเป็นไปตามมาตรฐาน
ของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้องกำหนดไว้

๑.๓ การจัดหาพัสดุให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงที่กำหนด รวมทั้งระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียน
ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด โดยคำนึงถึง ความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตรวจสอบได้
และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

๑.๔ ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ และมีความประสงค์จะอนุมัติเปลี่ยนแปลงแบบสรุปรายการหรือลักษณะของโครงการ
ที่จะดำเนินการให้เกิดความเหมาะสม สามารถกระทำได้ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล
ซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณตรงกับสำนักงบประมาณให้ปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๒ และในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งรับงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ให้ปฏิบัติตามแนวทางหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๕๐๔๔ ลงวันที่
๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๘ งบประมาณอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล

๒. ให้จังหวัดดำเนินการกำกับดูแล ติดตาม และสอดส่อง ตลอดจน ให้คำปรึกษาองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการอนุมัติและจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินการทุกขั้นตอนอย่างถูกต้อง
และครบถ้วน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจน
มาตรฐานของทางราชการ รวมทั้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้
เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแท้จริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา โขชาศิริไฉซ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๑๕ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ ๕๘๓๑.
วันที่ ๒๖ ม.ค. ๒๕๖๘

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โทร. ๐ ๒๖๒๒.๒๕๕๒

ที่ มท ๐๒๑๖/ ๑๖๕๕

วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ (งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗)

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วย ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี ได้แจ้งผลการตรวจสอบโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ (งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗) ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบดังกล่าว รายละเอียดตามที่แนบมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทย ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วรายงานผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี และกระทรวงมหาดไทย ทราบทุก ๙๐ วัน จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

เลขรับ ๑๑๓๐

วันที่ ๒๖ ม.ค. ๒๕๖๘

(นายอรรถวิชช์ สัมพันธ์รัตน์) เวลา ๑๖.๒๕

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เลขรับ ๕๕๕
วันที่ ๒๖ ม.ค. ๒๕๖๘
เวลา

กลุ่มงานตรวจราชการ
เลขรับ	56
วันที่	14 ม.ค. 66
เวลา



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 13 ม.ค. 2566
เลขรับ 1647
เวลา

ที่ ตผ ๐๐๕๖.๑ อด/ ๑

สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี
เลขที่ ๙ ถนนประชาอุทิศ
ตำบลหมากแข้ง อำเภอเมืองอุดรธานี
จังหวัดอุดรธานี ๔๑๐๐๐

๓ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบโครงการปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ (งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗)

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- อ้างถึง ๑. ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง มาตรฐานงานทางหลวงท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๒
๒. กฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน พ.ศ. ๒๕๖๓

ตามที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดอุดรธานี ได้ตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย กรณีการตรวจสอบการจัดให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินและการบริหารทรัพย์สินของรัฐขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเย็น อำเภอบ้านดุง จังหวัดอุดรธานี ผลการตรวจสอบปรากฏว่า มีข้อบกพร่องเนื่องจากแบบแผนการปฏิบัติราชการหรือการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ โครงการจ้างปรับปรุงถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีต โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน ตามบัญชีนวัตกรรมไทย รหัส ๐๑๐๑๐๐๕๒ จะก่อให้เกิดความเสียหายต่อราชการหรือประชาชน โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. การขอรับและการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ไม่ปรากฏการระบุดูวัตถุประสงค์ หลักการและเหตุผลที่ชัดเจน ถูกต้อง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ รวมถึงความต้องการหรือความจำเป็นในการกำหนดให้ต้องก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนโดยใช้โครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ที่ต้องผสมน้ำยาเชื่อมประสานน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลีเมอร์)

๒. การจัดทำแบบรูปรายการและข้อกำหนดก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่อ้างถึง ๑ กำหนดไว้ และชั้นพื้นทางดินซีเมนต์ผสมน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลีเมอร์) ยังไม่มีมาตรฐานของทางราชการตามกฎหมายและประกาศที่อ้างถึง ๑ กำหนดไว้รองรับโดยตรง



“เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ”

๓. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยการจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนลักษณะดังกล่าวด้วยวิธีการคัดเลือกอาจไม่สอดคล้องหรือไม่ถูกต้องตามกฎหมายกระทรวงที่อ้างถึง ๒ เนื่องจากมีแต่เพียงน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลีเมอร์) เท่านั้นที่เป็น "สินค้า" หรือพัสดุตามบัญชีนวัตกรรมไทย และถูกใช้เป็นส่วนผสมสำหรับเฉพาะในโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์เพียงชั้นเดียว และกรณีโครงการตามสัญญาจ้างเลขที่ ๔๐/๒๕๖๗ฯ ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงเย็น ราคาวัสดุน้ำยาเชื่อมประสาน (โพลีเมอร์) คิดเป็นสัดส่วนเพียงประมาณร้อยละ ๒๓ ของราคาวางเงินสัญญาทั้งหมด และยังสามารถเข้าข่ายเป็นการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมหรือไม่ปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน

๔. การระบุหรืออ้างถึงคุณสมบัติเพิ่มกำลังรับแรงอัดและช่วยลดการแตกร้าวในกรณีโครงสร้างชั้นพื้นทางดินซีเมนต์นั้นสามารถดำเนินการได้ภายใต้มาตรฐานงานทางหลวงท้องถิ่น (มทล.) ที่มีอยู่และใช้บังคับกับ อปท. ตามประกาศที่อ้างถึง ๑

๕. ราคาจ้างก่อสร้างหรือปรับปรุงถนนตามโครงการดังกล่าวเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ โดยเพิ่มสูงขึ้นถึงกว่าประมาณร้อยละ ๙๐ เมื่อเปรียบเทียบกับถนนผิวจราจรแอสฟัลท์คอนกรีตชั้นพื้นทางหินคลุก

๖. การควบคุมงาน การตรวจรับพัสดุ และการบริหารสัญญา มีความเสี่ยงที่เกิดความผิดพลาดหรือบกพร่อง อันเนื่องมาจากแบบรูปรายการ ข้อกำหนดก่อสร้าง และมาตรฐานการก่อสร้างที่ใช้ในการดำเนินโครงการ รวมถึงกรณีอันเป็นผลต่อเนื่องจากข้อ ๒ ด้วย

จากการรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมพบว่า ในห้วงตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘ มีอปท. ในเขตพื้นที่จังหวัดอุดรธานี ได้รับการจัดสรรงบประมาณงบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รวมจำนวน ๒๘ โครงการ รวมเป็นเงินงบประมาณ จำนวนถึง ๒๗๕,๔๓๔,๘๐๐ บาท โดยมีการดำเนินโครงการและการปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในลักษณะเดียวกัน และยังคงรวมถึง อปท. อื่น ๆ ทั่วประเทศมีแนวโน้มได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่องด้วย และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการของ อปท. โดยตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบข้างต้นเป็นกรณีที่เกิดภาวะการใช้จ่ายงบประมาณที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ และยังสามารถเข้าข่ายการดำเนินการที่เกินกว่าความจำเป็นสำหรับความต้องการใช้จริงซึ่งส่งผลโดยตรงต่อความคุ้มค่าผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณด้วย



อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงขอให้ท่านพิจารณาดำเนินการแจ้งให้ ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแบบแผนการ ปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องตามข้อบกพร่องจากผลการตรวจสอบข้างต้นให้เหมาะสมต่อไป โดยต้องคำนึงถึงเหตุผล หรือความจำเป็น หรือความต้องการใช้งานจริงที่ชัดเจน ถูกต้องและเหมาะสม โดยมุ่ง ให้ความสำคัญกับความคุ้มค่า ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณและการป้องกันมิให้เกิด ความเสียหายแก่ทางราชการได้ และเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด ขอให้ท่าน ดำเนินการตามหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบนี้ โดยแจ้งผลการดำเนินการไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบทุก ๙๐ วัน จนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามหนังสือแจ้งนี้โดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนเทียร เจริญผล)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๓ ม.ค. ๖๘ เวลา ๙:๑๘:๕๒ (Trusted TSA) Personal PKI-LN

Signature Code : Cyt7P-7gG4r-pqMwo-nDpU5

กลุ่มตรวจสอบที่ ๕

โทร. ๐ ๔๒๒๒ ๓๕๐๐ ต่อ ๑๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ udn@oag.go.th



“เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ”