

ที่ พย ๐๐๒๓.๓/ว ๕๕๓๓



ศาลากลางจังหวัดพะเยา

ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการรับโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา นายกเทศมนตรีเมืองพะเยา และนายกเทศมนตรีเมืองดอกคำใต้

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๑๑๔๖๐
ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดพะเยาได้รับแจ้งกระทรวงมหาดไทยว่า ได้รับเรื่องหารือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำจากส่วนราชการต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ เนื่องจากตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกรมบัญชีกลาง ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๒๐๑๔๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ กำหนดแนวทางในการรับพัสดุกรณีที่มีผู้พิชิตพัสดุให้เป็นกรณีสิทธิ์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือให้สิทธิอันเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และตามหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๔๔๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ กำหนดแนวทางในการรับโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องนำเข้าสู่ที่ประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบจึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งเกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการรับโอนภารกิจและการรับพัสดุจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยได้ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการรับโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดพะเยาจึงขอให้อำเภอแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ต้องนำเข้าสู่ที่ประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ยกเว้นการรับโอนภารกิจที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้โดยชัดเจนว่า กรณีการรับโอนภารกิจนั้น ๆ ต้องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับถ่ายโอนภารกิจ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๔๔๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ

/๒. กรณี...

๒. กรณีการดำเนินการที่มีใช้การรับโอนภารกิจจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่มีผู้อุทิสพัสดุให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือให้สิทธิอันเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุนั้น ถ้าการกระทำดังกล่าวมีเงื่อนไขหรือมีภาระติดพันหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะรับเอาพัสดุหรือสิทธินั้น ๆ ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรณียกเลิกกลาง ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๒๐๑๔๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยาและเทศบาลเมืองทั้งสองแห่งขอแจ้งเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ แก้วเสนา)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐ ๕๔๔๔ ๙๖๒๔ ต่อ ๑๔



ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๑๑๔๖๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ข้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการรับโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๒๐๑๔๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒. หนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๔๔๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับเรื่องหรือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำจากส่วนราชการต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ เนื่องจากตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กำหนดแนวทางในการรับพัสดุกรณีที่มีผู้ทิศพัสดุให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือให้สิทธิอื่นเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ กำหนดแนวทางในการรับโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องนำเข้าที่ประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบจึงทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งเกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการรับโอนภารกิจและการรับพัสดุจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว จึงขอข้อมความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการรับโอนภารกิจด้านแหล่งน้ำจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ต้องนำเข้าที่ประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ยกเว้นการรับโอนภารกิจที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้โดยชัดเจนว่า กรณีการรับโอนภารกิจนั้น ๆ ต้องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับถ่ายโอนภารกิจ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๗/๔๔๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ

๒. กรณีการดำเนินการที่มีใช้การรับโอนภารกิจจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่มีผู้ทิศพัสดุให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือให้สิทธิอื่นเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุนั้น ถ้าการกระทำดังกล่าวมีเจตนาหรือมีภาระติดพันหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะรับเอาพัสดุ/หรือสิทธิอื่น ๆ...

หรือสิทธิอื่น ๆ ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๒๐๑๔๗ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอรรถวิชช์ สัมพันธ์รัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๒๕๐๑๔๗

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระราม ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อหาหรือแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๑๘๗ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ตามที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวง รวมทั้งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ ซึ่งในพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นหน่วยงานของรัฐที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ เช่นเดียวกับส่วนราชการอื่น ซึ่งผลของการใช้บังคับกฎหมายส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหลายประเด็น ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๔ (๓) กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐของราชการส่วนท้องถิ่น หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจสูงสุดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลตามลำดับ ดังนั้น กรณีที่มีผู้อุทกพัสดุให้เป็นกรณีสิทธิ์แก่ อปท. หรือให้สิทธิอันเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ จึงเป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการรับเอาพัสดุที่มีผู้อุทกพัสดุให้เป็นกรณีสิทธิ์แก่ อปท. หรือให้สิทธิอันเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ กรณีที่มีเงื่อนไขหรือมีภาระติดพันจะส่งผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณของ อปท. ด้วย ซึ่งการพิจารณางบประมาณของ อปท. เป็นอำนาจของสภาท้องถิ่น จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้สภาท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าว

๒. กรณีที่พนักงานจ้างตามภารกิจของ อปท. ที่มีการทำสัญญาจ้างคราวละไม่เกิน ๔ ปี ซึ่งมีลักษณะการจ้างเช่นเดียวกันกับพนักงานราชการถือเป็นพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่นจึงสามารถเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการซื้อหรือจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๖ ได้

๓. การจ้างเหมาบุคคลธรรมดาของ อปท. ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ และกฎกระทรวง รวมทั้งระเบียบกระทรวงการคลังฯ ดังนั้น การจ้างเหมาบุคคลธรรมดาของ อปท. จึงต้องถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๔/ว ๓๒๒ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ซึ่งถือเป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ต้องดำเนินการในระบบฯ

/อย่างไร...

อย่างไรก็ดี เนื่องจากหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๒๑.๔/ว ๘๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ไม่ได้ใช้บังคับกับ อบท. ด้วย จึงขอให้กระทรวงการคลังกำหนดให้ อบท. สามารถถือปฏิบัติตามหนังสือดังกล่าวได้เช่นเดียวกับส่วนราชการอื่น

กระทรวงฯ จึงขอหารือว่า ความเห็นของกระทรวงฯ ถูกต้องหรือไม่ และมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร เพื่อให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของ อบท. เป็นไปอย่างถูกต้องตามพระราชบัญญัติฯ และระเบียบฯ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า “ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใดๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้” ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓ มีเจตนารมณ์ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ สำหรับกรณีอื่นที่มีได้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุก็นยังคงดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีที่มีผู้อุทธรณ์พัสดุให้เป็นกรณีสิทธิแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หรือให้สิทธิอื่นเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุนั้น ถ้าการกระทำดังกล่าวมีเจตนาหรือมีภาระติดพันหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะรับเอาพัสดุหรือสิทธิอื่นๆ ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และเป็นไปตามระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง แต่อย่างไรก็ดี หลังจากที่ได้รับพัสดุมาแล้วจะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๔ “การบริหารพัสดุ” ต่อไป

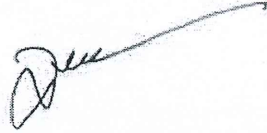
๒. กรณีข้อหารือ ๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๖ กำหนดว่า “คณะกรรมการซื้อหรือจ้างตามข้อ ๒๕ แต่ละคณะประกอบด้วย ประธานกรรมการ ๑ คน และกรรมการอย่างน้อย ๒ คน ซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่น โดยให้คำนึงถึงลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นสำคัญ” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า พนักงานจ้างตามภารกิจของ อบท. มีการทำสัญญาจ้างคราวละไม่เกิน ๔ ปี โดยมีลักษณะการจ้างเช่นเดียวกันกับพนักงานราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ พนักงานจ้างฯ จึงถือเป็นพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่น ดังนั้น อบท. จึงสามารถแต่งตั้งพนักงานจ้างฯ ดังกล่าวเป็นคณะกรรมการซื้อหรือจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๖ ได้

๓. กรณีข้อหารือ ๓ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔ บัญญัตินิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยงานธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๔/ว ๓๒๒ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e - GP) ข้อ ๒ การจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ต้องดำเนินการในระบบ e-GP ข้อ ๒.๒.๔ กำหนดว่า “กรณีการจ้างเหมาบุคคลธรรมดา

ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๔/ว ๘๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖" เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า อปท. ซึ่งอยู่ในคํานิยามหน่วยงานของรัฐ ย่อมต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ รวมถึงหนังสือกรมบัญชีกลางดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖



ที่ นร ๐๑๐๓/๔๔๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... ๒๑๕๓
วันที่ 18 ม.ค. 2564
ตราสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่ส่วนราชการ

เองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงาน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ..... ๗๑๓

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๘๕๔๙ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

วันที่ ๒๐ ม.ค. 2564

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/๑๘๕๒๐ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๓

เวลา..... 10.34 น.

๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๔/๑๘๙๘๔ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้พิจารณาเรื่อง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ เรื่อง ขอรายงานปัญหาการโต้แย้งสิทธิในที่ดินของสถานีนามัยบ้านโกลกหล้า เทศบาลตำบลเพชรพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี และเรื่อง การยกเลิกภารกิจถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า เนื่องจากหมดความจำเป็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีมติ ดังนี้

๑. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการ ต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัด เพื่อแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย โดยเห็นว่าการถ่ายโอนภารกิจเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมิใช่การอุทกพิสด หรือการให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุ หรือการมอบให้

เป็นผู้ดูแล ...

เป็นผู้ดูแลพัสดุ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่ต้องนำเข้าที่ประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ยกเว้นการรับโอนภารกิจที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้โดยชัดเจนว่า กรณีการรับโอนภารกิจนั้น ๆ ต้องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับถ่ายโอนภารกิจ

๒. ขอรายงานปัญหาการโต้แย้งสิทธิในที่ดินของสถานีนามัยบ้านโนลกหล้า เทศบาลตำบลเพชรพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้เทศบาลตำบลเพชรพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. การยกเลิกภารกิจถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า เนื่องจากหมดความจำเป็น

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้คณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณาแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลทรัพย์ทวี พิจารณาดำเนินการประชาคมในพื้นที่ เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ และรายงานผลให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาต่อไป
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป พร้อมทั้งแจ้งผลให้ สบป.ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๔๒

รายงานการประชุม

คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓

วันจันทร์ที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๕.๐๐ น.

ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๒ สำนักงาน ก.พ.

ผู้มาประชุม

๑. นายเลอพงศ์ ลิ้มรัตน์		ประธานอนุกรรมการ
๒. นางสาวชุติมา ศิริธีระเจริญ	ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ	อนุกรรมการ
๓. นายอุปราช พันธุ์ภักดี	ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๔. นายวัชรชัย วิสุทธิสมภาร	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	อนุกรรมการ
๕. นายโกมินทร์ อินรสังข์	ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	อนุกรรมการ
๖. นายชัยวัฒน์ ภัทรกานต์	ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจ	อนุกรรมการ
๗. นางธีรวรรณ บุญรอด	ผู้แทนกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการ
๘. นายสุรศักดิ์ จันทร์สมบูรณ์	ผู้แทนเมืองพัทยา	อนุกรรมการ
๙. นายกิตติชัย เอ่งฉ้วน	ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๐. นายธนศักดิ์ มาคะสิระ	ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๑. นายโสภณ อุดมโภชน	ผู้แทนสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑๒. นายชัชวาล วังศิริจันทร์		อนุกรรมการ
๑๓. นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย		อนุกรรมการ
๑๔. นายพิเศษศักดิ์ ภักดีเทวา		อนุกรรมการ
๑๕. พลตำรวจเอก สมพงษ์ ทองวีระประเสริฐ		อนุกรรมการ
๑๖. นายสมัตพงษ์ อุดมมะ		อนุกรรมการ
๑๗. นายวรพงศ์ อุตทานนท์ตรี	ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑๘. นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ	เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจ	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๑๙. นายทองสุข ภาณุรังกุล

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจฯ อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ

๒๐. นายฉลองกรัง ภาณุกุล

เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจฯ อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ)

ติตราขการ

๒. รองศาสตราจารย์รัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา

ติตราขการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวสุกัสนี ดุลยเกษม

สำนักงาน ก.พ.ร.

๒. นางสาวรุจิรา กองลาแซ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓. นางสาวอรดี พรหมดำ

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

๔. นายดำรงเดช ผลเดช

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

๕. นายมนต์สิทธิ์ วุฒมยาก

สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

๖. นางสาวสมพร ทองทวี

กรุงเทพมหานคร

๗. นางวรกมล นพคุณ

กรุงเทพมหานคร

๘. นางสาววรรณมา ปิ่นปฐม

กรุงเทพมหานคร

๙. นายบุญ สายแปง

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๑๐. นายไพรัตน์ มุขกระโทก

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๑๑. นายอดิเรก นัตกระโทก

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

๑๒. นางสาวปิยนุช พรประทุม

ผู้ติดตามอนุกรรมการ

๑๓. เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.ก.ถ.

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมว่า ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓
ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และได้แจ้งเวียนอนุกรรมการทุกท่าน
เพื่อพิจารณาและรับรองรายงานการประชุมฯ ด้วยแล้ว ในการนี้อนุกรรมการฯ มิได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติม
รายงานการประชุมแต่อย่างใด

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาและรับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖

พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ แจ้งมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ให้แก่ส่วนราชการ
เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๑. คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ตามระเบียบวาระเรื่องเพื่อพิจารณา มีมติ ดังนี้

๑.๑ เรื่อง ข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล

มติที่ประชุม

๑. มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประเมินความพร้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการด้านสาธารณสุข และในระหว่าง การพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการประเมินความพร้อมดังกล่าว ให้ใช้บังคับตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการประเมินความพร้อมเดิมไปพลางก่อน

๒. ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำแผนถ่ายโอนฯ และคู่มือการ ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ ๖๐ พรรษา นวมินทราชินี/โรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ที่กำหนดให้ถ่ายโอน รพ.สต. ให้ อบจ. ระยะสุดท้าย

๑.๒ เรื่อง พิจารณามติการประชุมคณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุรินทร์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

มติที่ประชุม มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัดเพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการ ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด หากปรากฏว่ามีผู้กระทำการโดยฝ่าฝืน ต่อกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ให้ดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิดให้ถึงที่สุด

๑.๓ เรื่อง ขอรื้อแนวทางการส่งมอบสะพานทางรถไฟ (Overpass Bridge) สะพาน ข้ามทางรถไฟรูปตัวยู (U-Turn Overpass Bridge) ทางลอดทางรถไฟ (Box Underpass) และถนนเลียบทางรถไฟ และอื่น ๆ (Local Road & Road At Station) ในโครงการก่อสร้างทางรถไฟทางคู่ช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น

มติที่ประชุม มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้การรถไฟ แห่งประเทศไทย ไปหารือร่วมกับกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทเพื่อพิจารณาส่งมอบภารกิจ เนื่องจาก แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มิได้กำหนดไว้ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจ ถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๔ เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติของกรมส่งเสริมการเกษตร

มติที่ประชุม เห็นชอบ (ร่าง) คำสั่งคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ภารกิจการช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ต่อไปแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๓.๒ การใช้ที่ราชพัสดุเพื่อดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเมืองพาน

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง การใช้ที่ราชพัสดุ เพื่อดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเมืองพาน (รพ.สต.เมืองพาน) มีมติ มอบหมายให้ธนารักษ์พื้นที่เชียงราย พิจารณาดำเนินการแก้ไขประเด็นปัญหาข้อขัดแย้งในพื้นที่ โดยดำเนินการ โกล่เกลี่ยเพื่อให้สรรพสามิตพื้นที่เชียงรายคืนการใช้ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ขร. ๘๒๓ ตำบลเมืองพาน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๑-๑-๕๖ ไร่ (บางส่วน) เพื่อใช้ในการก่อสร้าง อาคารสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เชียงราย สาขาเวียงป่าเป้า ทาวน์เฮ้าส์ อาคารเก็บของกลาง อาคาร จอดรถยนต์ และสิ่งปลูกสร้างอื่น ๆ เพื่อให้เทศบาลตำบลเมืองพาน (ทต.เมืองพาน) ได้ขอใช้ประโยชน์ ในที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ขร. ๘๒๓ ตำบลเมืองพาน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๑๒ ไร่ (เต็มพื้นที่) เพื่อดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน รพ.สต.เมืองพาน ต่อไป

๒. ฝ่ายเลขานุการได้ดำเนินการแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๓. จังหวัดเชียงราย และ ทต.เมืองพาน ได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาดำเนินการสรุปว่า เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ท้องถิ่นจังหวัดเชียงราย นายกเทศมนตรีตำบลเมืองพาน ผู้แทนนายอำเภอพาน ผู้แทนนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเชียงราย และผู้แทนธนารักษ์พื้นที่เชียงราย พร้อมด้วยผู้ร่วมประชุม จำนวนประมาณ ๔๐ คน ได้ดำเนินการประชุมไกล่เกลี่ยแก้ไขประเด็นปัญหาข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้น ในการขอใช้ ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ขร. ๘๒๓ ตำบลเมืองพาน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๑๒ ไร่ ที่ประชุมมีมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการสรุป ดังนี้

๓.๑ ให้ ทต.เมืองพาน แจ้งเหตุผลความจำเป็นและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องจากการรับ ถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต.เมืองพาน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย ให้ครบถ้วน แล้วส่งให้สำนักงานธนารักษ์ พื้นที่เชียงรายเป็นกรณีเร่งด่วน

๓.๒ ให้สำนักงานธนารักษ์พื้นที่เชียงรายนำรายละเอียด ตามข้อ ๓.๑ เสนอให้อธิบดี กรมธนารักษ์พิจารณาทบทวนการอนุญาตให้หน่วยงานใช้ที่ราชพัสดุ แปลงหมายเลขทะเบียน ที่ ขร. ๘๒๓ ตำบลเมืองพาน อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๑๒ ไร่ พร้อมให้ประสานกับสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่เชียงรายให้พิจารณาชะลอการดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขา และสิ่งปลูกสร้างอื่น ๆ ไปพลางก่อน เพื่อรอการพิจารณาทบทวนการอนุญาตให้หน่วยงานใช้ที่ราชพัสดุจาก กรมธนารักษ์อีกครั้ง

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการ ต้องนำเรื่อง เสนอสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) พิจารณาหารือกรมบัญชีกลางและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รับโอนภารกิจจากส่วนราชการ ต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นหรือไม่ และแจ้งให้ อปท. ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สอ. ได้หารือกรมบัญชีกลางในประเด็น ดังกล่าวและกรมบัญชีกลางได้ตอบข้อหารือสรุปว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๙ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการวินิจฉัย มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๓) ตีความและวินิจฉัยปัญหาข้อหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้” ดังนั้น กรณีความเห็นของ สอ. ว่าการถ่ายโอน ภารกิจเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงมิใช่การอุทธรณ์พัสดุหรือการให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุ หรือการมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ ตามระเบียบดังกล่าว จึงไม่ต้องนำเข้าสู่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแต่อย่างใด กรณีนี้จึงไม่อยู่ในอำนาจ หน้าที่ที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะให้ความเห็นในเรื่องดังกล่าวได้

๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) มิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ เรื่องดังกล่าวไว้ กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนภารกิจจากส่วนราชการ ต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรพิจารณาเพื่อกำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติ
ของ อปท. ต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับเรื่องดังกล่าวไว้ และกรณีนี้
ไม่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับ
ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
สำหรับกฎหมายจัดตั้ง อปท. มิได้กำหนดไว้ให้ต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แต่ผู้บริหาร อปท. อาจใช้หน้าที่และอำนาจตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการ อปท.
นำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ดังนั้น โดยหลักการในกรณี อปท. รับโอนภารกิจ
จากส่วนราชการตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ไม่ต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ยกเว้นกรณีที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้โดยชัดเจนว่า กรณี อปท. จะรับโอนภารกิจนั้น ๆ
จากส่วนราชการจะต้องนำเรื่องเสนอสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแจ้งให้จังหวัดทุกจังหวัด
เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย โดยเห็นว่า
การถ่ายโอนภารกิจเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมิใช่การอุทิศพัสดุ หรือการให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุ หรือการมอบให้
เป็นผู้ดูแลพัสดุ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่ต้องนำเข้าที่ประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณา
ให้ความเห็นชอบ ยกเว้นการรับโอนภารกิจที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดไว้โดยชัดเจนว่า กรณีการรับโอนภารกิจนั้น ๆ ต้องเสนอสภาองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับถ่ายโอนภารกิจ

เรื่องที่ ๔.๒ การติดตามการแก้ไขปัญหาการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา ตามแผน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. กรุงเทพมหานคร (กทม.) ได้มีหนังสือแจ้งให้พิจารณาเรื่อง การติดตามการแก้ไขปัญหา
การถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปดังนี้

๑.๑ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓
และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕
แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนด
ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) กำหนดถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษา
ให้แก่ กทม. ในกลุ่มภารกิจการจัดการศึกษาในระบบ ประกอบด้วย ๑) ภารกิจการจัดการศึกษา ได้แก่
การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา (อายุ ๓ - ๖ ปี) การศึกษาขั้นพื้นฐาน (ระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา)
และ ๒) ภารกิจเกี่ยวกับโครงการ/กิจกรรมในการดำเนินการจัดการศึกษา ได้แก่ เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม)

อาหารกลางวัน และวัสดุการศึกษา โดยการจัดการศึกษามีสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ประถมศึกษา กทม. (สพป.กทม.) จำนวน ๓๘ โรงเรียน สถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) จำนวน ๓ โรงเรียน และ ๑ ศูนย์การศึกษาพิเศษส่วนกลาง อยู่ในข่ายต้องถ่ายโอน มาสังกัด กทม. นั้น กทม. ได้รับถ่ายโอนและดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนในกลุ่มภารกิจจัดการศึกษา ในระบบ ดังนี้

๑.๑.๑ ภารกิจจัดการศึกษา มีสถานศึกษาสมัครใจถ่ายโอนมา จำนวน ๑ โรงเรียน คือ โรงเรียนวัดใหม่ช่องลม (โอนมาเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๐) โดยถ่ายโอนมาทั้งภารกิจ การจัดการศึกษา ทรัพย์สิน และบุคลากรทางการศึกษา ในส่วนนี้สามารถดำเนินการได้ไม่มีปัญหาอุปสรรค

๑.๑.๒ ภารกิจเกี่ยวกับโครงการ/กิจกรรมในการดำเนินการจัดการศึกษา ได้แก่ เงินอุดหนุนค่าอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน และวัสดุการศึกษา กทม. ได้ดำเนินการขอตั้งงบประมาณ ประจำปี ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนรัฐบาลให้กับสถานศึกษาในสังกัด สพป.กทม. จำนวน ๓๗ โรงเรียน สถานศึกษา ในสังกัด สพฐ. จำนวน ๓ โรงเรียน และ ๑ ศูนย์การศึกษาพิเศษส่วนกลาง ที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนมาสังกัด กทม. มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ การดำเนินงานตามภารกิจนี้ที่ผ่านมาเกิดปัญหาความล่าช้า นักเรียนเสียสิทธิประโยชน์ ตามรายละเอียด ดังนี้

๑) ความล่าช้าของกระบวนการในการจัดสรรงบประมาณ เพราะมี ขั้นตอนมากกว่าการจัดสรรงบประมาณให้กับโรงเรียนในสังกัด กทม. (ใช้ระยะเวลาประมาณ ๙๐ วัน) ทำให้ สพป.กทม. และ สพฐ. ได้รับงบประมาณล่าช้า ซึ่งเดิมเคยเบิกงบประมาณผ่านกระทรวงศึกษาธิการ โดยตรงรวดเร็วกว่าและสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันก่อนวันเปิดภาคเรียน

๒) การเสียสิทธิประโยชน์ของนักเรียน เนื่องจาก สพป.กทม. และ สพฐ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณจาก กทม. ล่าช้า บางปีงบประมาณเปิดภาคเรียนแล้วยังไม่ได้รับงบประมาณ ในการจัดซื้ออาหารเสริม (นม) และอาหารกลางวัน ได้ทันในวันเปิดภาคเรียน ส่งผลให้นักเรียนไม่ได้รับประทาน อาหารเสริม (นม) ครบทุกวันตามงบประมาณที่ได้รับ บางครั้งไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ภายในระยะเวลาดำเนินการ

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ กทม. และสำนักงานคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกก.) ได้มีการประชุมหารือร่วมกันเพื่อพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหา อุปสรรค หรือเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ กทม. ให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจ โดยมี ว่าที่ร้อยตรี ไชยวุฒิ วุฒิวิรัช ที่ปรึกษาด้านการกระจายอำนาจ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน และได้พิจารณาร่วมกันในประเด็นปัญหาการดำเนินการ ภารกิจอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน และวัสดุการศึกษา ผลการประชุมคือ สกก. จะนำประเด็นปัญหาทิศทางการกระจายอำนาจ ด้านการเงินการคลัง พิจารณาในภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดต่อไป

๒. คณะอนุกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจของ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ มีมติ เห็นควรยุติการมีคำสั่งคณะอนุกรรมการ บริหารแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงาน ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้บริการสาธารณะที่ส่วนราชการดำเนินการให้แก่ กทม. ไว้ก่อน ทั้งนี้ ให้ กทม. ดำเนินงานโดยใช้กลไกของคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจ

และคณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้านการกระจายอำนาจของ กทม. ขับเคลื่อนกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่ส่วนราชการดำเนินการให้แก่ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ทั้งนี้ หากมีประเด็นปัญหาและอุปสรรคให้ กทม. นำเรื่องเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) หรือคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งมติที่ประชุมดังกล่าวให้แก่ กทม. แล้ว

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณา ดังนี้

๓.๑ การเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ กทม. ให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจฯ ประเด็นนี้ คณะอนุกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ได้พิจารณาเรื่อง การถ่ายโอนภารกิจของ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ มีมติสรุปว่า ให้ กทม. ดำเนินงานโดยใช้กลไกของ (๑) คณะกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และ (๒) คณะอนุกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินงานด้านการกระจายอำนาจของ กทม. ขับเคลื่อนกระบวนการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่ส่วนราชการดำเนินการให้แก่ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ทั้งนี้ หากมีประเด็นปัญหาและอุปสรรคให้ กทม. นำเรื่องเสนอ ก.ก.ถ. หรือคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ พิจารณาแก้ไขปัญหาต่อไป

๓.๒ การดำเนินการขอตั้งงบประมาณประจำปี ซึ่งเป็นเงินอุดหนุนรัฐบาล ให้กับสถานศึกษาในสังกัด สพป.กทม. จำนวน ๓๗ โรงเรียน สถานศึกษาในสังกัด สพฐ. จำนวน ๓ โรงเรียน และ ๑ ศูนย์การศึกษาพิเศษส่วนกลาง ที่ยังไม่ได้ถ่ายโอนมาสังกัด กทม. มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ การดำเนินงานตามภารกิจนี้ที่ผ่านมาเกิดปัญหาความล่าช้า

ประเด็นนี้ เห็นสมควรพิจารณาเพื่อกำหนดกรอบแนวทางให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการจัดสรรงบประมาณ ให้แก่ กทม. เพื่อดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนในกลุ่มภารกิจจัดการศึกษาในระบบต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (กทม.)

ผู้แทน กทม. กรณีประเด็นปัญหาเรื่องนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ทั้งหมดน่าจะประสบปัญหาเช่นเดียวกัน กทม. ได้พิจารณาแก้ไขปัญหาโดยตลอด นับแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพื่อดำเนินภารกิจนี้ ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ เรื่องดังกล่าวยังเป็นประเด็นปัญหาอยู่ ความล่าช้าของกระบวนการจัดสรรงบประมาณเป็นเหตุให้นักเรียนต้องเสียสิทธิประโยชน์ในการได้รับประทานอาหารเสริม (นม) ทุกวัน ซึ่งต้องนำอาหารเสริม (นม) ไปสมทบในวันต่อไป ซึ่งไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาล ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ กทม. ได้พิจารณาดำเนินการเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาทบทวนเพื่อดำเนินการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวให้แก่ กระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินภารกิจอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน และวัสดุการศึกษา สำหรับโรงเรียนที่ไม่ได้ถ่ายโอนมาสังกัด อปท. เพื่อจะได้ลดกระบวนการขั้นตอนในการจัดสรรงบประมาณและการดำเนินการ

และสำหรับประเด็นปัญหาเรื่องนี้ กทม. ได้นำเรื่องเสนอที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการดำเนินงานของ กทม. ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยแล้ว ที่ประชุมมีมติให้ กทม. จัดทำหนังสือเพื่อติดตามขอทราบผลการพิจารณาจาก ก.ก.ถ. ว่าจะพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ กทม. อย่างไรได้บ้าง

ความเห็นของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ภารกิจโครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม) ภารกิจโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวัน และภารกิจโครงการถ่ายโอนกิจกรรมการจัดการศึกษาก่อนประถมศึกษา (วัสดุการศึกษา) เป็นภารกิจด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต ในการจัดการศึกษาในระบบและการจัดการศึกษานอกระบบ ซึ่งกำหนดไว้ตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๕ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบท. เพื่อดำเนินภารกิจ และตามแผนปฏิบัติการฯ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์แนวทางปฏิบัติสำหรับ อบท. ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวคืนให้แก่ส่วนราชการไว้ สำหรับประเด็นปัญหาการดำเนินการภารกิจของ กทม. ขอให้ กทม. ได้พิจารณากำหนดประเด็นปัญหาในการดำเนินการภารกิจโครงการถ่ายโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม) ภารกิจโครงการถ่ายโอนอาหารกลางวัน และภารกิจโครงการถ่ายโอนกิจกรรมการจัดการศึกษาก่อนประถมศึกษา (วัสดุการศึกษา) ให้ครบถ้วนทุกขั้นตอนโดยชัดเจน เพื่อจะได้พิจารณาแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้

มติที่ประชุม ให้กรุงเทพมหานครพิจารณารวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประเด็นปัญหาให้ครบถ้วน และเสนอคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

เรื่องที่ ๔.๓ ขอรายงานปัญหาการโต้แย้งสิทธิในที่ดินของสถานีนามัยบ้านโหลกหล้า เทศบาลตำบลเพชรพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) ได้รับแจ้งจากจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี ว่าคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีมติรับทราบและให้รายงานปัญหาการโต้แย้งสิทธิในที่ดินของสถานีนามัยบ้านโหลกหล้า ซึ่งสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี หน่วยงานผู้รับมอบอำนาจจากกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ได้ถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยให้แก่เทศบาลตำบลเพชรพะงัน (ทต.เพชรพะงัน) แต่ไม่สามารถดำเนินการรังวัดที่ดินที่ได้รับบริจาคให้ก่อสร้างสถานีนามัยฯ ได้ เนื่องจากทายาทของผู้บริจาคที่ดินคัดค้าน จึงขอรายงานปัญหาดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สอ. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การถ่ายโอนสถานีนามัยให้แก่ ทต.เพชรพะงัน เป็นไปด้วยความถูกต้องเรียบร้อย จึงขอรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาต่อไป

๒. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดแนวทางดำเนินการถ่ายโอนภารกิจไว้ว่า “(๓) ภารกิจที่ถ่ายโอนต้องไม่เป็นการสร้างปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิมควรจัดการปัญหาให้เบ็ดเสร็จก่อนจึงจะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เช่น บางเรื่องยังอยู่ในคดีความ หรือมีการฟ้องร้องคดีอยู่

ให้ส่วนราชการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก”

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นสมควรแจ้งให้ สก. แจ้ง สธ. พิจารณาดำเนินการตามแนวทางแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการและการดำเนินคดีตามภารกิจที่ส่วนราชการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะเริ่มแรก

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ ตามรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญสรุปว่า เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ นายวุฒิ ชมอินทร์ อดีตกำนันเกาะพะงัน ได้ดำเนินการขอบริจาคที่ดินที่ตั้งอยู่ หมู่ที่ ๗ ตำบลเกาะพะงัน จำนวน ๒ ไร่ เพื่อสร้างสถานีนามัยประจำหมู่บ้าน (เอกสารหลักฐานตามสำเนาหนังสือที่จัดทำขึ้น ที่ทำการกำนันตำบลเกาะพะงัน ที่ ๑๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐) เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ นายยุทธชัย ศรีสว่าง ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้ากิ่งอำเภอเกาะพะงัน ได้ดำเนินการรายงานผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี เรื่องการบริจาคที่ดินเพื่อสร้างสถานีนามัย (สำเนาหนังสือถึงอำเภอเกาะพะงัน ที่ สฎ ๒๖๕๓/๑๙๖๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐) ต่อมาเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ดำเนินการถ่ายโอนสถานีนามัยบ้านโกลกหล้า ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะพะงัน (สำเนาหนังสือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ สฎ ๐๐๒๗.๐๐๒/๒๖๒๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒) และตามสำเนาบัญชีรายการสิ่งก่อสร้างแนบท้ายบันทึกการถ่ายโอนสถานีนามัยฯ หมายเหตุไว้ว่า “ที่ดินไม่สามารถทำการรังวัดได้ เนื่องจากมีการคัดค้านจากภรรยาผู้บริจาค และที่ดินปัจจุบันคงเหลือ ๑๖๑.๔ ตารางวา” และต่อมาอีก ทต.เพชรพะงัน ได้ดำเนินการขอให้อำเภอเกาะพะงัน ตรวจสอบและรับรองสำเนาเอกสารการบริจาคที่ดิน อำเภอเกาะพะงันแจ้งว่าไม่พบเอกสารต้นฉบับการบริจาคที่ดิน จึงไม่สามารถรับรองสำเนาเอกสารการบริจาคที่ดินให้แก่ ทต.เพชรพะงัน ข้อเท็จจริงปรากฏโดยชัดเจนว่ามีการบริจาคที่ดินเพื่อสร้างสถานีนามัยหมู่บ้าน และได้มีการดำเนินการก่อสร้างสถานีนามัยบ้านโกลกหล้า ตลอดจนได้มีการดำเนินการบริหารจัดการงานสถานีนามัยเพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขแก่ประชาชนในพื้นที่ตลอดมา จนกระทั่งได้มีการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามหลักการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ดังนั้น ทต.เพชรพะงัน ต้องดำเนินการแก้กรณีดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้เทศบาลตำบลเพชรพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

เรื่องที่ ๔.๔ ขอความอนุเคราะห์พิจารณาข้อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาจราจร บริเวณทางหลวงหมายเลข ๓ (สุขุมวิท) บริเวณพื้นที่เทศบาลเมืองศรีราชา
เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. เทศบาลเมืองศรีราชา (ทม.ศรีราชา) ได้มีหนังสือขอให้พิจารณากรณีที่ได้มีการประชุมเพื่อหารือแนวทางการแก้ไขปัญหาจราจรบริเวณทางหลวงหมายเลข ๓ (สุขุมวิท) บริเวณพื้นที่เมืองศรีราชา เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยมีนางสาวพจณี อรรถโรจน์ภิญโญ รองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เป็นประธาน และมีผู้แทนกรมทางหลวง ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) เข้าร่วมการประชุม ที่ประชุมมีความเห็นว่า เพื่อให้การบรรเทาปัญหาการจราจรในพื้นที่เมืองศรีราชาเป็นไปอย่างทันทั่วทั้งที่ จึงควรแบ่งการแก้ปัญหาออกเป็น ๒ ระยะ คือระยะสั้นภายใต้การดำเนินงานของ สนข. ช่วยเหลือในเรื่องของการสำรวจและวางแผนการจัดจราจร ระบบไฟจราจร หรือการจัดพื้นที่จอดรถในพื้นที่ เพื่อให้สามารถบรรเทาปัญหาในเบื้องต้น และระยะยาว ควรมีการศึกษาความเหมาะสมในการแก้ไขปัญหาจราจรในพื้นที่อย่างครอบคลุมในทุกมิติ และทำเรื่องขอโอนถนนสุขุมวิทกลับไปเป็นของกรมทางหลวงตามเดิม แต่เนื่องจากติดขัดด้านข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทม.ศรีราชา จึงเรียนมาเพื่อขอความอนุเคราะห์พิจารณาเรื่องขอโอนถนนสุขุมวิท (ทางหลวงหมายเลข ๓) ระหว่างหลัก กม.ที่ ๑๑๖+๘๐๐ - กม.๑๑๙+๕๐๐ รวมระยะทาง ๒.๗๐๐ กม. กลับไปเป็นของกรมทางหลวงตามเดิม

๒. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามสถานะของภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วไว้ดังนี้ “๗ ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนแล้ว หากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ ดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ และห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ กรณีเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นและส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้ร้องขอต่อคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาในเรื่องนั้น ๆ ”

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยหลักการตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักการทั่วไปของขั้นตอนและวิธีปฏิบัติ ตามสถานะของภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วสรุปสาระสำคัญได้ว่า “ห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ” กรณี ทม.ศรีราชา ขอโอนถนนสุขุมวิท (ทางหลวงหมายเลข ๓) ระหว่างหลัก กม.ที่ ๑๑๖+๘๐๐ - กม. ๑๑๙+๕๐๐ รวมระยะทาง ๒.๗๐๐ กม. กลับไปเป็นของกรมทางหลวง ถือว่าเป็นกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โอนภารกิจคืนให้แก่ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจนั้น หากแต่ข้อเท็จจริงบริเวณพื้นที่เมืองศรีราชาจะมีความเกี่ยวเนื่องเชื่อมโยงกับพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และการดำเนินการของเทศบาลเมืองศรีราชา เป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาจราจรบริเวณทางหลวงหมายเลข ๓ (สุขุมวิท) ในพื้นที่เทศบาลเมืองศรีราชา ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณากำหนดแนวทางในการดำเนินการของ ทม.ศรีราชา และเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติของ อปท. อื่น ต่อไปด้วย

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือเรียนเชิญผู้แทนจากกรมทางหลวงและเทศบาลเมืองศรีราชา เข้าร่วมประชุมเพื่อให้มาชี้แจง ให้ข้อมูล หรือข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ ด้วยแล้ว

ความเห็นของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ เทศบาลเมืองศรีราชา (ทม.ศรีราชา) ได้รับมอบถนนสุขุมวิท (ทางหลวงหมายเลข ๓) ระหว่างหลัก กม.ที่ ๑๑๖+๘๐๐ - กม.๑๑๙+๕๐๐ รวมระยะทาง ๒.๗๐๐ กม. จากกรมทางหลวง เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ยังไม่ได้มีประกาศคณะกรรมการฯ ให้มีผลใช้บังคับ ดังนั้น การส่งมอบและการรับมอบถนนสุขุมวิท (ทางหลวงหมายเลข ๓) ระหว่างหลัก กม.ที่ ๑๑๖+๘๐๐ - กม.๑๑๙+๕๐๐ รวมระยะทาง ๒.๗๐๐ กม. ระหว่างกรมทางหลวง กับ ทม.ศรีราชา จึงไม่อยู่ในขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจ ตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ

ตามที่ ทม.ศรีราชา ได้มีหนังสือเรียน ก.ก.ถ. ขอความอนุเคราะห์เพื่อพิจารณาข้อเสนอ แนวทางการแก้ไขปัญหาจราจรบริเวณทางหลวงหมายเลข ๓ (สุขุมวิท) บริเวณพื้นที่เทศบาลเมืองศรีราชา กรณีนี้ในคราวประชุมคณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาเรื่องที่ อบท. เสนอเรื่องต่อ ก.ก.ถ. โดยไม่ได้้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริงก่อน คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีมติ “ให้ฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง หากมีปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนปฏิบัติการฯ ให้เสนอเรื่องให้ คณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาตามอำนาจหน้าที่ และหากไม่ได้ข้อยุติให้จังหวัดรวบรวม ข้อเท็จจริงเสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป” ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้ ทม.ศรีราชา นำเรื่องเสนอคณะกรรมการ อำนวยการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาตามอำนาจหน้าที่เพื่อตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงให้ครบถ้วน แล้วรายงานให้ ก.ก.ถ. พิจารณาต่อไป

มติประชุม แจ้งให้คณะกรรมการอำนวยการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดชลบุรี พิจารณาตรวจสอบข้อมูลข้อเท็จจริงให้ครบถ้วน และรายงานให้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป

เรื่องที่ ๔.๕ การยกเลิกภารกิจถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า เนื่องจากหมดความจำเป็น เลขานุการฯ แจ้งที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สถ.) ได้รับแจ้งจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีว่าได้จัดประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯ รายงาน สถ. กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลทรัพย์ทวี (อบต.ทรัพย์ทวี) ขอยกเลิกภารกิจถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านท่าลา เนื่องจากสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอยู่ในสภาพชำรุดทรุดโทรมไม่คุ้มค่าในการปรับปรุงซ่อมแซม ประกอบกับ ปัจจุบันประชาชนในพื้นที่ได้ปรับเปลี่ยนพื้นที่จากการทำนาเป็นพื้นที่สวนยางพาราและสวนปาล์มน้ำมัน

ดังนั้น จึงขอรายงานปัญหาภารกิจถ่ายโอนกรณีดังกล่าวให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สด. พิจารณาแล้วเห็นว่าเรื่องดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของ ก.ก.ถ. จึงรายงานให้ ก.ก.ถ. ทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๓ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) มิได้กำหนดแนวทางการดำเนินการยกเลิกภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รับถ่ายโอนจากราชการไว้

๓. ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ ประกอบกับแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ มิได้กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับ อปท. ในการดำเนินการกรณีดังกล่าวไว้ หากแต่มีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารพัสดุ รวมถึงการเก็บ การบันทึก การเบิกจ่าย การยืม การบำรุงรักษา การตรวจสอบ และการจำหน่ายพัสดุ เช่น พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงเห็นสมควรพิจารณาเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติของ อปท. สำหรับกรณีดังกล่าวต่อไป

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ

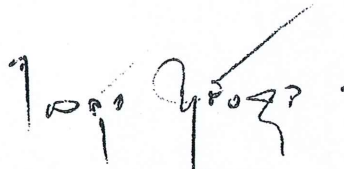
คณะอนุกรรมการฯ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้กรมชลประทานถ่ายโอนภารกิจ (๑) โครงการถ่ายโอนการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า (๒) งานบำรุงรักษาล่องส่งน้ำคานคองกรีตทั้งสายหลักและสายซอย (๓) งานเก็บเงินค่ากระแสไฟฟ้า และ (๔) งานประสานจัดตั้งสหกรณ์ผู้ใช้น้ำ ให้แก่ อบต. ที่มีสถานีสูบน้ำตั้งอยู่ทุกภูมิภาค พร้อมกับกำหนดขอบเขตการถ่ายโอน ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติไว้โดยชัดเจน กรณีคณะอนุกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้รายงานปัญหาภารกิจถ่ายโอน กรณี อบต. ทรัพย์ทวี อำเภอบ้านนาเดิม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ขอยกเลิกภารกิจถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านท่าลา เนื่องจากสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าอยู่ในสภาพชำรุดทรุดโทรม ไม่คุ้มค่าในการปรับปรุงซ่อมแซม เพื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับการพิจารณายกเลิกภารกิจสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้านั้น โดยหลักการไม่สามารถพิจารณายกเลิกภารกิจสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าได้ เนื่องจากเป็นภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ สำหรับกรณีสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้ามีสภาพชำรุดทรุดโทรมและไม่คุ้มค่าในการปรับปรุงซ่อมแซม กรณีนี้สามารถพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ อบต. ทรัพย์ทวี มีหน้าที่และอำนาจดูแลบริหารจัดการสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าบ้านท่าลา การพิจารณาดำเนินการใดในการดำเนินการกิจ เห็นควรคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

มติที่ประชุม แจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งให้คณะกรรมการอำนวยการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด จังหวัดสุราษฎร์ธานี พิจารณาแจ้งให้
องค์การบริหารส่วนตำบลทรัพย์ทวี พิจารณาดำเนินการประชาคมในพื้นที่ เพื่อรับฟังข้อคิดเห็นของประชาชน
ในพื้นที่ และรายงานผลให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.



(นายทองสุข พานรังกุล)

อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายวรพงศ์ อุตทานนท์ตรี)

อนุกรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม